



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA



NOWE OBOWIĄZKI GMIN WYNIKAJĄCE Z NOWELIZACJI USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH



Stanisław Gawłowski
Sekretarz Stanu

Warszawa, dnia 5 grudnia 2012 r.



Cele wprowadzenia zmian

- uszczelnienie obecnie funkcjonującego systemu gospodarki odpadami komunalnymi;
- monitorowanie sposobu postępowania z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców oraz gminy;
- upowszechnienie prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła” – zgodnie z wytycznymi UE dla Polski;
- zmniejszenie ilości składowanych odpadów komunalnych;
- zapewnienie powstania odpowiednich instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych – Komisja Europejska dokona weryfikacji faktycznej możliwości przetwarzania odpadów w Polsce, co będzie się wiązało z przyznaniem Polsce środków finansowych UE na gospodarkę odpadami.





Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

- **Tworzenie warunków** do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy;
- **Zapewnienie budowy**, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami **regionalnych instalacji** do przetwarzania odpadów komunalnych;
- **Nadzorowanie** gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym **realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym** odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- **Ustanowienie selektywnego zbierania odpadów** komunalnych obejmujących, co najmniej: papier, metal, szkło, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe oraz odpady ulegające biodegradacji;





Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

- » Do dnia 31 grudnia 2020 r. gminy będą obowiązane osiągnąć:
 1. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
 2. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70% wagowo;
- » Dochodzenie do tych poziomów będzie stopniowe, w drodze rozporządzenia zostały określone poziomy na kolejne lata, a także sposób obliczania tych poziomów.





Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

» Gminy są zobowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska:

1. do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
2. do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.;



Poziomy na kolejne lata i sposób ich obliczania zostały określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska.



Obowiązki gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

- Tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK);
- Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi;
- Udostępnianie na stronie internetowej urzędu wszelkich informacji dotyczących systemu gospodarki odpadami na terenie gminy;
- Dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy.





Elementy nowego systemu Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- » Właściciel nieruchomości będzie wnosił na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- » W zamian za opłatę gmina przejmie obowiązki właściciela nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;
- » Gmina w drodze uchwały zdecyduje czy przejmuje obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (sklepy, szkoły, punkty usługowe, działki)





Elementy nowego systemu Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Stawkę opłaty ustali rada gminy w drodze uchwały;
- Stawka opłaty w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy będzie zależna od:
 - liczby mieszkańców,
 - powierzchni nieruchomości,
 - zużycia wody
- Rada gminy będzie mogła ustalić jedną stawkę opłaty dla gospodarstwa domowego
- Stawka opłaty przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne będzie zależna od ilości zebranych odpadów, wyrażonej w pojemnikach o określonej pojemności;
- Stawka opłaty za odpady selektywnie zebrane będzie musiała być niższa.





- Z pobranych opłat gmina pokryje koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmą koszty:
 1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych
 3. obsługi administracyjnej tego systemu;
- Szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zamian za uiszczoną opłatę rada gminy określi w drodze uchwały;
- Może również określić rodzaje dodatkowych usług oraz wysokość cen za nie (właściciel nieruchomości nie ma obowiązku korzystania z nich).





Podstawą naliczenia opłaty będzie deklaracja, którą złoży właściciel nieruchomości. Wzór i termin złożenia pierwszej deklaracji zostanie określony w drodze uchwały rady gminy.



Elementy nowego systemu Przetarg na odbieranie odpadów komunalnych

- » Podmiot odbierający odpady komunalne zostanie wyłoniony w drodze przetargu na zasadach określonych w ustawie – Prawo zamówień publicznych;
- » Spółki z udziałem gminy będą mogły odbierać odpady komunalne, jeżeli zostaną wyłonione w drodze przetargu;
- » Gmina będzie mogła ogłosić przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych;
- » Gmina powyżej 10 000 mieszkańców będzie mogła podzielić teren gminy na sektory i ogłosić osobny przetarg dla każdego z sektorów;





Elementy nowego systemu Rejestr działalności regulowanej

- » Przedsiębiorca startujący w przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości będzie zobowiązany uzyskać wpis do rejestru działalności regulowanej, na terenie gminy, w której zamierza odbierać odpady komunalne;
- » Wpis do rejestru zastąpi decyzje na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – uproszczenie procedur administracyjnych;





Elementy nowego systemu RIPOK

- » Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone, a także pozostałości z sortowania przeznaczone do składowania będą przekazywane do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, wskazanych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, pozostałe rodzaje odpadów będą przekazywane do odpowiednich (niekoniecznie regionalnych) instalacji, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami;





Elementy nowego systemu RIPOK

- » W uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami powinny zostać uwzględnione funkcjonujące instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, które w dniu wejścia w życie ustawy spełniają wymagania dotyczące regionalnej instalacji;
- » Jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy wydano dla instalacji (która spełnia wymagania określone w definicji) decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, to po zakończeniu budowy takiej instalacji uwzględnia się ją w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.





Elementy nowego systemu Sprawozdawczość i kontrola

- » Wzmocnienie funkcji kontrolnych gmin i zaostrzenie administracyjnych kar pieniężnych;
- » Nałożenie obowiązków sprawozdawczych na:
 - » przedsiębiorców odbierających odpady komunalne – obowiązek kwartalny
 - » gminy – obowiązek roczny,
 - » urzędy Marszałkowskie – obowiązek roczny;
- » Obowiązek sprawozdawczy będzie obejmował w szczególności osiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu i ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji.





- Nowelizacja ustawy weszła w życie w dniu 1 stycznia 2012 r.;
- Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi zacznie funkcjonować najpóźniej 18 miesięcy po wejściu w życie ustawy (gmina ma możliwość wprowadzić go wcześniej);
- Przepisy przejściowe pomagają wprowadzać nowy system etapami





Etapy wdrażania ustawy

Ustawa weszła w życie

- Gminy są zobowiązane do przestrzegania wszystkich zapisów ustawy nieobjętych przepisami przejściowymi
- Gminy tworzą rejestr działalności regulowanej

Podmioty odbierające odpady komunalne składają pierwsze sprawozdanie kwartalne

Sejmiki województwa uchwalają aktualizacje wojewódzkich planów gospodarki odpadami



1 stycznia 2012



30 kwietnia 2012



Nie później niż 6
miesięcy od dnia wejścia
w życie ustawy





Etapy wdrażania ustawy

- Uchwalane są nowe regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- Gminy podejmują uchwały;
- Przedsiębiorcy działający przed dniem wejścia w życie ustawy na podstawie zezwoleń uzyskują wpisy do rejestru

Gminy składają sprawozdania do Marszałka za rok 2012

- Wchodzą w życie uchwały Rad Gmin;
- **Gminy zaczynają pobierać opłaty i przejmują obowiązki właścicieli nieruchomości;**
- **Rusza cały system**

Rozpoczyna się kampania informacyjna o obowiązkach właścicieli nieruchomości, wynikających z podjętych uchwał

Nie później niż 12 miesięcy po wejściu w życie ustawy

31 marca 2013

Nie później niż 18 miesięcy po wejściu w życie ustawy





MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

ZMIANY DO USTAWY
ZGŁOSZONE W DNIU
4 GRUDNIA 2012 R. PRZEZ
KOMISJĘ SENACKĄ



Poprawki senackie do ustawy

Zmiany, mające na celu doprecyzowanie i uelastycznienie sposobu naliczania opłat zostały zgłoszone w drodze poprawek senackich do rządowego projektu ustawy o odpadach (w dniu 4 grudnia 2012 r.). Zmiany te obejmują:

- dopuszczenie wyboru różnych metod naliczania opłat na terenie jednej gminy (np. dla części gminy wyposażonej w wodociągi – wg zużycia wody, a w pozostałej części wg innej metody),
- możliwość większego zróżnicowania stawek opłat, w zależności od wielkości gospodarstwa domowego, liczby osób zamieszkujących nieruchomość, położenia nieruchomości (teren miejski lub wiejski), rodzaju zabudowy (wielorodzinna, jednorodzinna),





Poprawki senackie do ustawy

- możliwość wprowadzania zwolnień przedmiotowych lub określenie szczegółowych zasad ustalania opłat (np. w przypadku selektywnego zbierania określonych rodzajów odpadów opakowaniowych stawka zerowa),
- wliczenie kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów w opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- możliwość pobierania opłat w drodze inkasa,
- możliwość składania e-deklaracji.





MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Stanisław Gawłowski
Sekretarz Stanu